

АДМИНИСТРАЦИЯ МОТЫГИНСКОГО РАЙОНА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.12. 2019

п.г.т. Мотыгино

№ 593-1

Об утверждении Положения об организации в администрации Мотыгинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

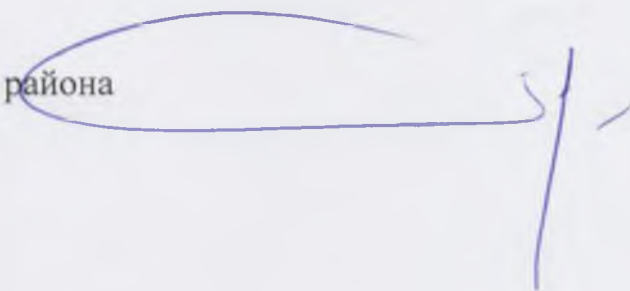
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение об организации в администрации Мотыгинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования Мотыгинский район.

Глава Мотыгинского района



Е.П. Габрат

Приложение
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Мотыгинского района
от 31.12. 2019 № 593-н

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации в администрации Мотыгинского района
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

I. Общие положения

1.1. Положение об организации в администрации Мотыгинского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение) разработано в целях формирования в администрации Мотыгинского района единого подхода к организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» – система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

«коллегиальный орган» – комиссия, осуществляющая оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции в администрации Мотыгинского района;

«комплаенс-риски» – риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» – структурное подразделение администрации Мотыгинского района, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

- 1) обеспечение соответствия деятельности администрации Мотыгинского района требованиям антимонопольного законодательства;
- 2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Мотыгинского района.

2.2. Задачи внутреннего обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства:

- 1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) контроль за соответствием деятельности администрации Мотыгинского района требованиям антимонопольного законодательства;
- 4) оценка эффективности функционирования в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация Мотыгинского района руководствуется следующими принципами:

- 1) заинтересованность должностных лиц администрации Мотыгинского района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса;
- 4) непрерывность функционирования в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса;
- 5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

Для целей настоящего Положения отчетным периодом является календарный год с 1 января по 31 декабря включительно. Первым отчетным периодом считается 2020 год.

III. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса осуществляется Главой Мотыгинского района (далее - Глава района), который:

1) вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает прочие правовые акты администрации Мотыгинского района, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками администрации Мотыгинского района правового акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает и утверждает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

5) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе.

3.2. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

3.3. К функциям коллегиального органа и в части антимонопольного комплаенса относятся:

1) рассмотрение и оценка плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3.4. Функции коллегиального органа возлагаются на комиссию по организации системы антимонопольного комплаенса администрации Мотыгинского района, созданную постановлением администрации Мотыгинского района от 31.12.2019 № 581-п «О создании комиссии по организации системы антимонопольного комплаенса в администрации Мотыгинского района»

3.5. Структурные подразделения, осуществляющие в администрации Мотыгинского района внедрение и функционирование антимонопольного комплаенса являются:

1) Финансово-экономическое управление администрации Мотыгинского района (далее – ФЭУ АМР);

2) юридический отдел администрации Мотыгинского района (далее – юридический отдел).

3.6. К компетенции ФЭУ АМР относятся следующие функции:

1) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации Мотыгинского района по вопросам,

связанным с антимонопольным комплаенсом;

2) подготовка на основании предложений структурных подразделений администрации Мотыгинского района и представление на утверждение Главе района:

а) карты рисков нарушений антимонопольного законодательства администрации Мотыгинского района;

б) перечня ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса;

в) плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3) подготовка ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе в администрации Мотыгинского района;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых совместно со структурными подразделениями администрации Мотыгинского района мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3.7. К компетенции юридического отдела относятся:

1) подготовка и представление Главе района на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе, внесение в него изменений, а также подготовка и представление Главе района на утверждение прочих правовых актов администрации Мотыгинского района, регламентирующих функционирование антимонопольного комплаенса;

2) информирование Главы района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в администрации Мотыгинского района, выявленных при осуществлении своих функций;

3) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства;

4) выявление и оценка в рамках своей компетенции рисков нарушения антимонопольного законодательства;

5) составление и представление в ФЭУ АМР перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Мотыгинского района, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за отчетный год нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных в администрации Мотыгинского района на недопущение повторения нарушения;

б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация

содействию в части вопросов, связанных с проводимыми проверками;

7) выявление и оценка в рамках своей компетенции рисков нарушения антимонопольного законодательства, подготовка предложений по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

8) подготовка и направление в ФЭУ АМР аналитической информации для включения в ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Мотыгинского района (по своему направлению);

9) консультирование работников администрации Мотыгинского района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства;

10) выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений администрации Мотыгинского района, разработка предложений по их исключению;

11) информирование при приеме в администрацию Мотыгинского района о необходимости соблюдения антимонопольного законодательства;

12) обеспечение размещения на сайте администрации Мотыгинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

3.8. К компетенции Муниципального казенного учреждения «Служба земельно-имущественных отношений Мотыгинского района» (далее – МКУ «СЗИО») относятся:

1) выявление и оценка в рамках своей компетенции рисков нарушения антимонопольного законодательства, подготовка предложений по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) подготовка и направление в ФЭУ АМР мероприятий по снижению комплаенс-рисков, ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для включения в ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Мотыгинского района.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства юридический отдел на регулярной основе проводит:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Мотыгинского района за отчетный год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел);

2) экспертизу действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Мотыгинского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

4.2. Анализ выявленных в администрации Мотыгинского района

нарушений антимонопольного законодательства в действии Администрации за отчетный год проводится до 10 февраля года, следующего за отчетным, при этом реализуются следующие мероприятия:

1) сбор в структурных подразделениях (МУП, МКУ) администрации Мотыгинского района сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) формирование перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в администрации Мотыгинского района, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за отчетный год нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. Экспертиза действующих нормативных правовых актов администрации Мотыгинского района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проводится юридическим отделом в течение года, а также вносятся предложения Главе района о внесении изменений в нормативные правовые акты администрации Мотыгинского района при наличии в них противоречий антимонопольному законодательству.

4.4. При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации Мотыгинского района юридический отдел проверяет их на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

4.5. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно Приложению.

4.6. По результатам проведения оценки рисков, выявленных в ходе проведенных мероприятий по антимонопольному комплаенсу, юридический отдел направляет до 15 января года, следующего за отчетным, предложения в ФЭУ АМР для составления карты рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.7. Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства составляется ФЭУ АМР до 25 января года, следующего за отчетным, на основании предложений юридического отдела, структурных подразделений администрации Мотыгинского района, утверждается Главой района и размещается на сайте администрации Мотыгинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4.8. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Мотыгинского района.

V. План мероприятий по снижению комплаенс-рисков

5.1. В целях снижения комплаенс-рисков администрации Мотыгинского района ФЭУ АМР на основании предложений юридического отдела, структурных подразделений администрации Мотыгинского района ежегодно до 01 февраля года, на который планируются мероприятия, разрабатывается план мероприятий по снижению комплаенс-рисков (при наличии).

5.2. В плане мероприятий по снижению комплаенс-рисков указываются:

- 1) наименование полномочия, реализация которого связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) описание конкретного действия (мероприятий), направленных на минимизацию и недопущение комплаенс-рисков;
- 3) ответственный исполнитель мероприятия (должностное лицо, структурное подразделение);
- 4) срок исполнения мероприятия.

VI. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

6.1 В целях оценки эффективности функционирования в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса ФЭУ АМР совместно с юридическим отделом, структурными подразделениями администрации Мотыгинского района ежегодно до 20 января текущего года разрабатываются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и представляются Главе района для утверждения.

6.2. Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса устанавливаются для администрации Мотыгинского района в целом.

6.3. Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками. Такие количественные значения (параметры) могут быть выражены как в абсолютных значениях (единицы, штуки), так и в относительных значениях (проценты, коэффициенты).

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6.5. Оценка эффективности функционирования в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 2) об утверждении и исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Мотыгинского района антимонопольного комплаенса.

7.2. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе составляется ФЭУ АМР и представляется на подпись Главе района ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным, направляется на рассмотрение и утверждение коллегиальным органом.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на сайте администрации Мотыгинского района в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней с даты его утверждения.

Положение
к Положению об организации
в администрации Мотыгинского района
системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Мотыгинского района по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный	Возможность выдачи предупреждения
Существенный	Вероятность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Вероятность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)